



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Biroul permanent al Senatului

L. 301 / 20.05.2025

Comisia pentru agricultură, industrie
alimentară și dezvoltare rurală

Nr.XXIII/190/12.05.2025

Comisia pentru constituționalitate

Nr.LXVIII/1586/13.05.2025

Comisia pentru ape, păduri,
pescuit și fond cinegetic

Nr.XXXIII/51/29.04.2025

RAPORT COMUN

asupra **Legii acvaculturii**,

ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 555/2025

(L301/2021)

În temeiul art. 147 alin. (2) din Legea fundamentală, în conformitate cu prevederile art. 156 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic, **prin adresa L301/2021 din 14 aprilie 2025**, au fost sesizate în procedura reexaminării, **de către Biroul permanent al Senatului, în vederea elaborării raportului comun asupra Legii acvaculturii**, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 555 din 29 octombrie 2024, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 306 din 07 aprilie 2025.**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal privitor la activitatea de acvacultură și de comercializare a produselor obținute din acvacultură, în scopul asigurării competitivității acestei activități, în acord cu normele și exigențele europene în domeniu.

În data de 8 iulie 2024, Președintele României a înaintat o sesizare de neconstituționalitate. În motivarea sesizării, Președintele României, susține că "legea conține dispoziții ce contravin unor norme și principii constituționale privind depășirea limitelor reexaminării prin introducerea unor noi norme fără legătură cu decizia Curții nr.19/2023 sau cu obiectul de reglementare al legii, dar și dispoziții care, prin noul lor conținut normativ, încalcă art. 1 alin. (3) și (5), art. 44, 102, 136 și art. 147 alin. (2) și (4) din Constituție." Autorul invocă jurisprudența Curții Constituționale prin care s-a statuat că "în procedura de reexaminare, **competența Parlamentului este strict limitată la normele care au fost declarate neconstituționale și la eventuale intervenții legislative pentru corelarea dispozițiilor** și asigurarea unei reglementări unitare, nefiind cazul unor astfel de operațiuni în situația de față. În consecință, **introducerea**

art. 77 în cuprinsul legii criticate, în forma rezultată în urma reexaminării în scopul punerii în acord cu Decizia Curții Constituționale nr. 19 din 15 februarie 2023, **este de natură să contravină art. 147 alin. (2) și (4) din Constituție**, în raport cu jurisprudența Curții Constituționale referitoare la limitele sesizării Parlamentului.”

Prin Decizia Curții Constituționale nr.555 din 29 octombrie 2025, Curtea Constituțională:

1. a admis obiecția de neconstituționalitate și a constatat că dispozițiile art. 77 din Legea acvaculturii sunt neconstituționale;

2. a respins, ca neîntemeiată, obiecția de neconstituționalitate și a constatat că dispozițiile art. 30 alin. (1) și ale art. 72 lit. a) și g) din Legea acvaculturii sunt constituționale în raport cu criticile formulate.

Prin decizia menționată, Curtea Constituțională a reținut următoarele considerente:

”art. 147 alin. (2) din Constituție se referă la reexaminarea unei legi sau a unor dispoziții legale a căror neconstituționalitate a fost constatată printr-o decizie a Curții Constituționale, pronunțată în exercitarea controlului de constituționalitate a priori, și că limitează reluarea procesului legislativ de reexaminare numai cu privire la dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale (Decizia nr. 515 din 24 noiembrie 2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.195 din 14 decembrie 2004). Din perspectiva limitelor de legiferare impuse legiuitorului prin decizia de admitere a obiecției de neconstituționalitate, Curtea a statuat că Parlamentul nu are competența constituțională să modifice nici prevederile legale care nu au fost contestate din perspectiva constituționalității și nici pe cele contestate, dar a căror constituționalitate a fost constatată prin actul jurisdicțional al Curții. Parlamentul are competența să legifereze doar în sensul punerii în acord a prevederilor constatate ca fiind neconstituționale cu decizia Curții Constituționale. Pe de altă parte, pentru a asigura caracterul unitar al reglementării, Curtea a statuat că legiuitorul poate modifica și alte prevederi legale, dar numai dacă acestea se găsesc într-o legătură indisolubilă cu dispozițiile neconstituționale, și, în măsura în care se impune, va corela celelalte dispoziții ale legii, ca operațiune de tehnică legislativă.

Raportat la cauza de față, Curtea constată că în procedura de reexaminare a legii analizate, la Camera Deputaților, Cameră decizională, s-a introdus un nou articol, art. 77, referitor la posibilitatea de a amplasa instalații de producere a energiei fotovoltaice pe maximum 25% din suprafața amenajării piscicole concesionate, arendate sau închiriate, fără a fi nevoie de autorizație de construire, cu acordul administratorului. Acest text legal nu a fost introdus ca urmare a constatării ca fiind neconstituțională a unei dispoziții din Legea acvaculturii prin Decizia nr. 19 din 15 februarie 2023 - decizie prin care s-a constatat neconstituționalitatea unor dispoziții din cuprinsul Legii acvaculturii în cadrul controlului a priori de constituționalitate - și nici nu se află într-o legătură indisolubilă cu alte dispoziții declarate ca fiind neconstituționale. O asemenea

modificare este o încălcare a limitelor reexaminării în interiorul cărora Parlamentul avea competența de a pune în acord dispozițiile neconstituționale cu decizia Curții Constituționale. Aceasta din urmă nu a vizat nici direct, nici indirect aspectele constatate ca fiind neconstituționale, astfel încât modificarea operată apare ca fiind o depășire a limitelor reexaminării prevăzute de art. 147 alin. (2) din Constituție. Prin urmare, Curtea constată încălcarea dispozițiilor constituționale ale art. 147 alin. (2)."

Curtea Constituțională a reținut și "încălcarea art. 147 alin. (4) din Constituție, care se referă la caracterul general obligatoriu al deciziilor instanței constituționale. Parlamentul a nesocotit, astfel, jurisprudența Curții Constituționale în raport cu redeschiderea procedurii legislative ca urmare a constatării neconstituționalității unei dispoziții dintr-o lege în cadrul controlului a priori de constituționalitate."

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În cadrul dezbaterilor, a fost formulat un amendament de eliminare a art.77 din legea trimisă la promulgare, în vederea punerii de acord a prevederii declarate neconstituționale cu dispozițiile Legii fundamentale și considerentele reținute de Curtea Constituțională, care, supus votului, a fost admis și se regăsește în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

În conformitate cu prevederile art.63 alin.(1) din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile Legii aflate în procedura reexaminării în cadrul ședințelor comisiilor din data de 29 și 13 mai 2025, a participat domnul Marian Avram, președintele Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, care a susținut amendamentul formulat.

În ședințele separate din 29 aprilie și 13 mai 2025, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic, analizând, în procedura reexaminării, Decizia Curții Constituționale nr. 555/2024, prevederile Legii fundamentale, precum și legea trimisă la promulgare, **au hotărât**, cu majoritate de voturi, **să adopte raport comun de admitere, cu un amendament admis, a legii trimise la promulgare.**

În consecință, Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală, Comisia pentru constituționalitate și Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic **supun spre dezbateri plenului Senatului prezentul raport comun de admitere, cu un amendament admis, a Legii acvaculturii.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea aflată în procedura reexaminării face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă

votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Conform dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Sebastian CERNIC



Secretar,

Președinte,

Senator Nadia-Cosmina CERVA



Secretar,

Președinte,

Senator Vasiliță POTECA



Secretar,

Senator NOVAR Levente



Senator Corneliu NEGRU



Senator Sorin MOISE



Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic
Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală
Comisia pentru constituționalitate

Anexa la raportul comun
Nr.XXXIII/51/29.04.2025
Nr.XXIII /190/12.05.2025
Nr.LXVIII /1586/13.05.2025

Amendament admis
la Legea acvaculturii,
ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.555/2024
(L301/2021)

Nr.crt	Legea trimisă la promulgare	Amendament admis	Motivație
1.	Art. 77. (1) Prin derogare de la prevederile art. 3 alin. (1) lit. c) și ale anexei nr. 2 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, amplasarea de instalații de producere a energiei fotovoltaice pe suprafețele amenajărilor piscicole din domeniul public/privat al statului, și aflate în administrarea Agenției Naționale de Pescuit și Acvacultură, de către concesionari, arendași sau chiriași, se face cu acordul administratorului, conform avizului de gospodărire a apelor, cu respectarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012,	Art.77 se elimină.	Amendament adoptat de comisia cu majoritate de voturi.

Nr.crt	Legea trimisă la promulgare	Amendament admis	Motivație
	cu modificările și completările ulterioare. (2) Administratorul își dă acordul pentru amplasarea instalațiilor prevăzute la alin. (1) pentru maximum 25% din suprafața amenajării piscicole concesionată, arendată sau închiriată și pentru o perioadă valabilă până la încetarea contractului în baza căruia este exploatată amenajarea piscicolă."		